KYMENLAAKSON
KAUPPAKAMARI

22.9.2026

Kymenlaakson kauppakamari
Kyminlinnantie 6
48600 KOTKA

LAUSUNTO EUROOPAN KOMISSION LUONNOKSESTA ALUEELLISTA VALTIONTUKEA KOSKEVIEN SUUNTAVIIVOJEN MUUTTAMISESTA

Kymenlaakson kauppakamari antaa lausunnon Euroopan komission luonnoksesta tiedonannoksi, joka koskee alueellista valtiontukea koskevien suuntaviivojen muuttamista.

Kymenlaakson kauppakamari kannattaa Euroopan komission ehdotusta nimetä Etelä-Suomen NUTS2-alue (FI1C) ennalta määritellyksi C-alueeksi.

Ehdotuksessa esitetään perustellusti, että alueellisen valtiontukipolitiikan on perustuttava väestötiheyskriteerien lisäksi myös laajempiin aluekehitykseen vaikuttaviin rakenteellisiin ja alueellisiin haasteisiin.

Painotamme, että Venäjän vastaisella rajalla sijaitsevien NUTS3-alueiden – kuten Kymenlaakson – tulisi olla uudistetuissa suuntaviivoissa vuodesta 2028 alkaen yhdenvertaisessa asemassa pohjoisten harvaan asuttujen alueiden (NSPA) kanssa.

Valtiontukea tulisi soveltaa ja kohdentaa valikoivasti sinne, missä sitä eniten tarvitaan, jotta varmistetaan sen tavoiteltu vaikutus.

Ehdotettu muutos edistäisi EU:n itäisellä ulkorajalla sijaitsevien alueiden taloudellista kehitystä; näiden alueiden poikkeuksellinen haavoittuvuus ja haastavat olosuhteet on tunnustettu laajasti sen jälkeen, kun Venäjä aloitti laittoman hyökkäyssotansa Ukrainaa vastaan.

Venäjän tai Valko-Venäjän vastaisella rajalla sijaitsevat alueet ovat kokeneet laajasti vaikuttavan ja pysyvän muutoksen. Nämä muutokset eivät ole väliaikaisia. Tämän vuoksi EU:n itärajalla sijaitsevat alueet tulisi nimetä ennalta määritellyiksi C-alueiksi SEUT-sopimuksen 107 artiklan nojalla seuraavan, vuonna 2028 alkavan valtiontukikauden alusta lukien.

Koko Kymenlaakson alue tulisi nimetä valtiontukikartoissa ennalta määritellyksi C-alueeksi NUTS3-tasolla.

Kymenlaakso (NUTS3) on ainutlaatuisessa asemassa, sillä se on ainoa suomalainen alue, jolla on sekä maa- että meriraja Venäjän kanssa, vaikka se sijaitsee Etelä-Suomen NUTS2-alueella.

Kymenlaakso on kohdannut merkittäviä ja pitkäkestoisia sosioekonomisia häiriöitä, jotka vaihtelevat teollisuuslaitosten sulkemisista kauppaan, matkailuun, palvelualoihin ja logistiikkaan. Alueen talous nojaa vahvasti metsätalouteen ja logistiikkaan, ja se kärsii kuljetus-, raaka-aine- ja toimitusketjuhäiriöistä rajojen sulkemisen vuoksi. Alue on nimetty kansallisesti äkillisen rakennemuutoksen alueeksi, mikä kuvastaa rakennemuutosten ja niiden vaikutusten vakavuutta.

Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen seuraukset ovat entisestään kärjistäneet olemassa olevia haasteita, kiihdyttäneet talouden kielteistä kehitystä ja heikentäneet alueen pitkän aikavälin kehitysnäkymiä. Alueen muuttoliike on negatiivinen.

Vuosien 2028–2034 valtiontukikehyksessä on huomioitava EU:n itäisten raja-alueiden poikkeukselliset olosuhteet ja tarjottava välineitä, joilla tuetaan EU:n ulkoraja-alueiden häiriönsietokykyä, kilpailukykyä ja pitkän aikavälin talouskehitystä. EU:n itäisten raja-alueiden taloudellisen häiriönsietokyvyn ja kehityksen vahvistamisessa tulisi noudattaa strategista ja kohdennettua lähestymistapaa.

OPINION ON THE EUROPEAN COMMISSION'S DRAFT COMMUNICATION REGARDING THE AMENDMENT OF THE GUIDELINES ON REGIONAL STATE AID

The Kymenlaakso Chamber of Commerce submits this opinion on the European Commission's draft communication concerning the amendment of the Guidelines on regional State aid.

The Kymenlaakso Chamber of Commerce supports the European Commission's proposal to designate the Southern Finland NUTS 2 region (FI1C) as a pre-defined 'c' area.

The proposal rightly argues that regional State aid policy should be based not only on population density criteria but also on broader structural and regional challenges affecting regional development.

We emphasize that NUTS 3 regions located along the border with Russia—such as Kymenlaakso—should be placed on an equal footing with the Northern Sparsely Populated Areas (NSPA) under the revised guidelines from 2028 onwards.

State aid should be applied and targeted selectively to areas where it is most needed in order to ensure the intended impact.

The proposed amendment would foster economic development in regions situated along the EU's eastern external border; the exceptional vulnerability and challenging conditions of these regions have been widely acknowledged since Russia launched its illegal war of aggression against Ukraine. Regions bordering Russia or Belarus have undergone profound and permanent changes. These changes are not temporary. Therefore, the regions located along the EU's eastern border should be designated as pre-defined 'C' areas under Article 107 of the TFEU, starting from the next state aid period beginning in 2028.

The entire Kymenlaakso region should be designated as a pre-defined 'C' area at the NUTS 3 level on state aid maps.

Kymenlaakso (NUTS 3) holds a unique position, as it is the only Finnish region sharing both a land and a maritime border with Russia, despite being located within the Southern Finland NUTS 2 region.

Kymenlaakso has faced significant and long-lasting socio-economic disruptions, ranging from the closure of industrial plants to impacts on trade, tourism, the service sector, and logistics. The region's economy relies heavily on forestry and logistics, and it is suffering from disruptions to transport, raw materials, and supply chains due to border closures. The region has been designated nationally as an area undergoing sudden structural change, reflecting the severity of these structural shifts and their consequences. The

consequences of Russia's attack on Ukraine have further exacerbated existing challenges, accelerated negative economic trends, and weakened the region's long-term development prospects. The region is experiencing negative net migration.

The state aid framework for 2028–2034 must take into account the exceptional circumstances of the EU's eastern border regions and provide tools to support the resilience, competitiveness, and long-term economic development of the EU's external border areas. A strategic and targeted approach should be adopted to strengthen the economic resilience and development of the EU's eastern border regions.

30th of September 2026

Kymenlaakso Chamber of Commerce

Kotka-Hamina-Kouvola-Pyhtää-Miehikkälä-Virojoki Region